

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市静安区人民政府文件

静府督复〔2026〕21号

上海市静安区人民政府 对市十六届人大四次会议 第0315号代表建议的答复

郭康玺代表：

您提出的“关于锚定生态赋能与产业升级双引擎，打造苏河湾世界级滨水经济标杆的建议”收悉。经研究，现将办理情况答复如下：

一、基本情况

苏河湾作为上海“一江一河”核心功能带关键节点，拥有6.3公里滨河岸线、4.2平方公里核心腹地，集聚70余处历史建

筑，是培育滨水经济新增长极的主要核心承载区域。近年来，静安区紧扣“世界级滨水区”定位，持续推进岸线贯通、慢行优化、产业集聚、文化活化、生态提升、配套完善等工作，慢行系统断点逐步打通、桥下空间高效利用、历史建筑活化初见成效、文商旅体展融合持续深化。

“十五五”期间，着眼城市发展趋势和区域基础，为进一步整合优势资源、优化空间布局、升级产业规划，静安区通过整合苏河湾、南京西路区域形成南京西路-苏河湾中央活力区（CAZ），发挥高端商业商务与苏州河滨水魅力融合联动独特优势，加快集聚高能级主体、营造高品质环境、引入高等级活动。对标国际一流滨水区，苏河湾在产业集群能级、空间联动效率、文化IP化、南北均衡发展、市场化运营、国际标准对接等方面仍有提升空间。您提出的五大方面对策建议，与我区工作方向高度契合、与群众期盼高度吻合，我区予以采纳、加快推进。

二、代表所提对策建议的针对性答复

（一）关于“构建高端产业生态，打造总部经济集聚高地”的建议

静安区紧扣中央活力区（CAZ）功能片区产业体系和产业赛道布局，聚焦时尚消费、专业服务业、金融服务业等重点产业，持续推动总部经济能级跃升和产业生态融合创新，实现区域产业发展与总部经济的共生共赢。

一是强化政策引导支撑作用。在资金扶持方面，用好市、区

两级总部资金的政策，协助企业争取市级“上海市跨国公司地区总部发展资金”，支持跨国公司升级设立地区总部和研发中心等高能级项目。**在政策与服务方面**，静安区已制订支持外资（总部）企业转型发展能级提升八条举措，聚焦研发创新、总部赋能、双向开放等关键领域，推动总部企业转型增能。聚焦安居保障、子女教育、落户支持、医疗健康、荣誉激励等总部企业人才关心的高频事项，对接匹配高效优质服务，增加专业人才在静安的黏性和归属感。**在改革赋能方面**，积极对标国际高标准经贸规则，争取国家和上海市的制度型创新试点和自贸区先行先试政策的优先复制。依托去年启用的静安国际会客厅“一站式受理”平台，打造中心城区数据跨境一站式服务标杆，为跨国公司地区总部、功能性机构提供高效便捷的数据跨境流动保障；积极联动车站海关推动张园保税服务平台的“保税+”商业模式和 AEO 认证指导中心建设。

二是加速产业融合协同发展。1. **发挥龙头引领作用，构建协同产业生态。**充分发挥外资总部企业、龙头企业与链主企业的产业牵引作用。依托阿斯利康-上海国际生命科学创新园建设，重点布局基因治疗、智能药物研发、柔性机器人等前沿赛道，培育生命健康产业新增长极；依托欧莱雅等国际美妆龙头企业，以“美妆科技+临床转化+首发经济”一体化布局，加快推进“美创静界”建设，推动总部企业的品牌辐射效应和生态链汇聚能力；依托喜马拉雅（上海总部）、幻维数码、卡游动漫等领军企业集

聚优势，做强超高清数字内容、泛娱乐潮玩 IP 等特色业态。**2. 拓宽总部招商渠道，实现提质增效。**关注总部型企业重大项目、直接投资、利润再投资、股权/金融投资和返程投资等发展潜力点，推动存量总部进一步提升能级；积极探索“商业+文化+科技”的融合场景，为入驻企业提供跨界合作、技术应用和模式创新的试验场；与市级部门加强合作，加大城区投资环境、产业优势推介力度，争取更多的优质外资项目落地静安；继续做深做实“外资促进合作伙伴计划”，加强与各国驻沪领事馆、商协会及国际组织的合作，拓展国际合作网络。

三是推动传统商圈迭代升级。**1. 重点推进七浦路商圈焕新工程。**2025年12月，七浦路（江西北路-河南北路）道路改建通车，为商圈整体升级提供交通支撑。结合苏河湾商务单元更新提升，七浦路积极研究制定商圈业态指导目录，逐步引导低附加值、同质化业态转型退出。今后，七浦路商圈将紧扣“文化+时尚+体验”方向，强化科技赋能与设计创新，引入VR/AR沉浸式零售、数字消费、新品首发等新业态，推动传统批发模式向体验式、品牌化、潮流化转型，实现与南岸高端文旅错位互补、协同提升。**2. 做强大悦城“超级IP首发地”优势。**依托二次元主题加快推进以静安大悦城为核心的苏河湾片区“苏河星链”全球年轻力中心建设，不断壮大“青春经济”“悦己消费”新势力。同时，苏州河沿岸加快布局亲水平台、复合体验空间，引入艺术画廊、设计师买手店、非遗中心、微剧场、沉浸式演艺等业态，丰

富文化消费场景。培育露台经济、特色餐饮、Livehouse、IP 主题店、AR 艺术装置等新业态，打造苏河湾商圈艺术主题活力消费高地。**3. 推动会审公廨等历保建筑活化利用。**静安区人民政府与上海工程技术大学合作，引入新时尚学院，围绕打造未来型的“全球引领、区校协同”的国际时尚产业与文化引擎，集聚设计研发、品牌孵化、时尚展示功能，以历史文脉赋能时尚产业升级，提升苏河湾滨水消费能级。

（二）关于“深化文化滨水融合，打造原创场景 IP 矩阵”的建议

一是节庆 IP 矩阵培育，打造高端文旅消费场景。**1. 做强节庆 IP，扩大全球推介。**持续举办静安国际光影节、苏河湾时尚消费季、上海时装周、苏河湾桨板公开赛、《奔流》上海场等文体商旅标志性活动和赛事，联动国际平台提升全球传播力；依托上海旅游节、旅博会等平台，策划“一江一河旅游季”推广活动，推动节庆活动常态化、品牌化、市场化。**2. 丰富文旅场景，强化水陆联动。**落实《苏州河中心城段文旅功能提升工作方案（近期）》，开发红色传承、工业遗产、滨水休闲等主题线路；升级旅游码头为小型文旅综合体，探索多点停靠、主题定制航线。**3. 激活夜间经济，集聚艺术资源。**实施河滨灯光亮化，推出水岸灯光秀、桥下演艺等夜间特色项目。四行仓库试点推行夜间开放、夜间观影、夜间研学等延伸服务，苏州河沿岸餐饮试点外摆经营，逐步延长游客停留时间，积极培育夜间消费新热点。通过联动

UCCA、苏富比、Fotografiska、苏河皓司等国际艺术机构，打造“艺术苏河”展演季，推出《再见青花》VR展等沉浸式项目，推动艺术与商业、数字技术深度融合。4. **优化服务配套，推动流量转化。**推进游览船与码头星级评定，培育专业讲解员队伍，优化市观光巴士、都市旅游卡、“乐游上海”等载体，拓展苏河湾在地生活体验场景；构建票根联动消费体系，发放文旅消费券；推出“静安GO”文商旅体展联动平台及消费手环，依托NFC技术实现“碰一下”获取商圈优惠，未来将探索与苏河湾商圈商户深度联动，实现“苏河消费一卡通”功能。

二是文创体系全链构建，推动文化资源价值转化。用好上海市促进文化创意产业发展专项资金，支持原创IP孵化、文创研发、工业遗产活化、场景融合。依托“上海礼物”品牌建设，鼓励企业开发特色文创产品，丰富产品供给层次。沿滨水布局展销网点，实现“随处可见、随手可买”，推动文化资源转化为消费与产业动能。深入推进“苏河湾文创设计计划”，联合上海交通大学文创学院以及卡游、丝所等行业头部企业，推动文创设计与总部经济、科技服务深度融合。积极搭建国际奢侈品品牌与本土文创产业联动平台，以资源共享、设计共创、人才共育提升本土设计国际影响力。

（三）关于“完善基础设施网络，提升空间联动与承载能力”的建议

一是完善全域慢行体系，打造全龄友好滨水慢行标杆。目前，苏州河两岸基本完成步道贯通建设，苏州河静安段先后完成北苏州路亲水性改造、共和新路桥下改造、河南北路“禁非”道路恢复等项目，并构建了苏河湾万象天地区域高架连廊、地面步道、地下通廊三维慢行体系，显著提升慢行效率。2025年百合桥建成启用后，已大幅缩短静安-普陀跨河绕行距离，强化两岸通勤与休闲联动。下一步，将结合2026-2028年新一轮民心工程与滨水无障碍环境改造，在步行道、骑行道沿线增设文化导览牌、休憩座椅、便民服务点、无障碍设施，构建全龄友好的慢行交通，实现南北均衡、安全舒适、便捷贯通。

二是强化空间统筹利用与规划引领，提升滨水复合承载能力。1. 规划先行引领，优化空间结构与功能布局。苏河湾商务单元以“十里苏河金湾，数字国潮水岸”为目标，构建“一河、一心、一环、两片”（即：以苏州河口最大的公共绿地打造“苏河阳台”新绿心，串联七浦路-山西路-南苏州路-厦门路-文安路形成“休闲时尚”活力环，整合周边历史建筑和商业等公共空间，以福建路桥和浙江路桥联系“一河两岸”空间，构建体验型垂河活力走廊）空间结构。同时，石门二路-01单元规划也已完成更新，通过重点引进国际知名资产管理、投资机构与企业总部，承载“一江一河”世界级滨水岸线金融服务功能。目前，苏河湾区域约1.2平方公里商务单元规划面积已纳入全市商务楼宇更新提升行动方案。未来将集聚高端金融、文化创意、数字经济产业，

形成高品质居住配套业态，通过历史建筑活化，滨水空间重塑，打造苏州河畔商旅文融合、金融资管集聚的新地标。2. **盘活桥下空间，推动“灰空间”功能化、场景化升级。**目前，苏州河桥下空间已完成河南路桥、福建路桥、南北高架桥等多节点改造，植入艺术展示、体育健身、便民服务等功能。结合百合桥启用，正加快推进恒丰路桥下美化提升，开展桥侧三角地块土地收储与利用研究，持续打造滨河亮点节点。下一步，将深化北横通道等高架桥下空间利用，推进线性公园、口袋公园建设，提升空间复合利用效率；以“ Σ 蓝绿生态绣带”为载体，推动体育设施与滨水空间深度融合，贯通滨河步道、增设骑行驿站，拓展皮划艇、桨板等水上运动，规划水上训练赛道，丰富滨水休闲体验。

三是滨水绿化品质提档升级，构建蓝绿交融生态格局。近年来，通过系统的滨水景观品质提升工程，苏河两岸绿化面貌显著改善。先后建成锦绣花园、福新花园等一批口袋公园，启用苏河湾中央绿地、万象天地绿地，蝴蝶湾花园旁泵站与少儿图书馆转型为党群服务阵地，光复路成功创建绿化特色道路，并参照南京西路标准对苏河两岸市政等公共设施实行一体化管养，保障空间品质长效稳定。下一步，将重点实施天目社区 35-01 绿地、昌平云岸旁绿地新建及蝴蝶湾花园改造，进一步优化绿色空间布局，增设服务驿站、停车设施与儿童活动功能，提升滨水生态宜居水平。

（四）关于“健全机制保障体系，筑牢可持续发展支撑”的

建议

一是健全统筹协同机制，提升政策集成与落地效能。建立区级统筹、部门联动、市区协同的工作推进体系，成立静安区功能片区发展推进领导小组，组建南京西路-苏河湾中央活力区管委会，承担功能片区规划协调、重大项目推进、产业集聚、营商服务、创新协同、党建引领等职能，由相关区领导担任管委会主任，各相关职能部门、街道及区属国企作为成员单位各司其职。管委会下设办公室，由区政府职能部门与区属国企共同实体化进行运作，按照“管委会强化战略管控、平台公司加强专业运营”模式，更有效推动和统筹资源配置，快速响应功能片区发展需求，提高决策效率和执行力。

二是对标国际标准，强化滨水发展规则引领。本市《旅游码头服务基本要求》《旅游节庆活动服务规范》等地方标准，为打造苏河湾世界级滨水经济标杆提供了标准依据。下一步，将联合市级行业主管部门，结合上海地域特征与苏州河功能定位，增加标准供给；探索建立静安区南京西路-苏河湾中央活力区（CAZ）高质量发展监测指标体系，提升规范化、国际化水平；发挥落户在静安的国际可持续水管理联盟（英国）上海代表处链接国内外资源的优势，提升苏河湾在全球滨水经济领域的话语权与影响力。

三是强化复合型人才引育，筑牢滨水发展核心支撑。1. 完善政策体系，集聚高端紧缺人才。继续实施静安“1+5+N”人才

政策与“静英”人才计划，建立“5+1”分层分类人才梯队，重点引育金融、专业服务、科创等领域复合型人才。2. **拓宽引才渠道，链接全球优质资源。**深化区校合作，面向清华、复旦等高校定期开展校招引才活动。布局海外引才网络，举办“从世界到静安”上静城市之夜等各类国际人才交流活动。3. **优化服务矩阵，提升人才归属黏性。**构建静安区“1+N”全域人才服务体系，将静安国际会客厅一站式服务综合体功能辐射至静安14个街镇和3个功能片区，全覆盖设立人才服务站。4. **深化产才融合，实现同频协同发展。**深化与复旦、同济等高校合作，支持苏河湾企业开展定制化人才培养与科研攻关，形成“产业引才、人才兴产”的良性循环。

（五）关于“加强国际交流推广，提升世界级滨水品牌影响力”的建议

一是**搭建国际合作网络，深化全球对标联动。**积极构建苏河湾与国际一流滨水区的常态化沟通机制。依托“奔流：从上海出发——全球城市人文对话”、全球财富论坛等平台，加强宣传推介力度，拓展滨水区的世界朋友圈，促进产业与企业交流合作，以点至面推动时尚消费、专业服务、金融服务等重点产业的资源共享和生态构建。紧抓静安CBD作为全球创新商务区联合会成员单位的重要契机，全面对接法国拉德芳斯、英国伦敦、美国纽约、加拿大蒙特利尔等国际顶尖商务区建设运营标准、治理模式与合作网络。

二是强化国际服务配套，营造世界级宜居宜业环境。围绕区域国际人才和入境游客的需求，不断完善国际化公共服务配套。提升多语种服务、国际医疗、教育、涉外社区、文化休闲等服务能级，打造更具吸引力的国际人才宜居地。结合“入境消费友好型商圈”工作，进一步优化滨水国际消费环境，集聚国际品牌首店、高端商业、国际餐饮、艺术机构，提升消费国际化服务水平。通过生态一流、功能一流、服务一流、环境一流的综合优势，全面增强苏河湾全球竞争力，加快建成世界级滨水经济标杆。

三是推动绿色生态城区创建，强化低碳转型支撑引领。按照规划要求积极推进苏河湾区域各项绿色生态城区建设指标的落地实施并加强过程管控。深化静安区核心区域绿色低碳专项研究，紧扣《上海市绿色建筑条例》要求，采用“问卷调研+现场踏勘+体系评估”方式，对南京西路-苏河湾中央活力区（CAZ）功能片区内重点商务楼宇项目开展深度分析，形成绿色低碳专项研究报告，为区域楼宇低碳转型、整体能效提升提供科学依据。

以上答复供代表参考，衷心感谢您对我区工作的关心和支持！

上海市静安区人民政府

2026年5月18日

联系人姓名：王正平

联系电话：22304563

承办单位通讯地址：常德路 370 号 230 室 邮政编码：200040

抄送：市人大常委会代表工委，市政府办公厅。

上海市静安区人民政府办公室

2026 年 5 月 18 日印发
